

---

# Festa del Corpo

---



---

# LA STRUTTURA DEL CORPO POLIZIA MUNICIPALE

---

- ◇ Unità Operativa Complessa Sicurezza Urbana  
e Tutela del Consumatore
- ◇ Unità Operativa Complessa Sicurezza Stradale
- ◇ Unità Operativa Complessa Procedure Sanzionatorie  
e Contenzioso
- ◇ Unità Operativa Complessa Servizi di Staff



---

# UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA SICUREZZA URBANA E TUTELA DEL CONSUMATORE

---

Nella società di oggi, come in quella di ieri, l'abitazione, il quartiere, gli spazi adiacenti a casa propria, l'ambito del vicinato e gli spazi di uso quotidiano rimangono punti di riferimento importanti per l'uomo sia come singolo sia nella sua compagine sociale.

La Polizia Municipale ha recepito già da anni l'importanza di questi spazi e vi ha trasferito le proprie azioni quotidiane di presidio del territorio e monitoraggio costante dei fenomeni sociali che possono essere definiti genericamente come devianti rispetto all'ordinata e pacifica convivenza. Questi spazi sono quindi, oggetto di particolare attenzione, che comporta da un lato l'individuazione preventiva di eventuali fattori di rischio che possono incombere negativamente sui residenti di zona e nel contempo consente di delineare particolari strategie operative per ridurli o meglio ancora, neutralizzarli.

Si è posta quindi particolare attenzione ai bisogni rilevati e alle criticità evidenziate con costanza e continuità, che i dati sotto notati sono in gradi di confermare.

L'area della tutela del consumatore, ad esempio, attraverso il percorso riorganizzativo che ha caratterizzato le attività della Polizia Municipale nel corso del 2010, è stata interessata da processi di ottimizzazione che hanno mantenuto i nuclei altamente specializzati già esistenti, riducendone la dimensione a favore di una diffusione delle competenze sugli operatori delle unità di quartiere.

In tal modo si è inteso potenziare l'attività di tutela del consumatore che consiste in momenti di informazione e di prevenzione oltre che nella necessaria fase di controllo e repressione. La "contaminazione" delle competenze, tra i nuclei specializzati ed i vigili di quartiere si è sviluppata, in una prima fase, con l'individuazione di risorse umane motivate e determinate nel perseguimento del risultato finale e nella predisposizione di un apposito percorso formativo/operativo. Le nuove modalità stanno producendo i risultati desiderati. In altre parole gli operatori esterni, nella loro attività quotidiana, hanno ripreso a verificare anche i comportamenti più comuni legati al rispetto della normativa commerciale, di edilizia ed ambientale in prima persona. A supporto di quanto esposto citiamo alcuni dati: il controllo sulla corretta attuazione delle vendite straordinarie (**da n. 558 siamo passati a n. 650**), che ha influito anche sul controllo complessivo degli esercizi commerciali (**da n. 569 a n. 920**) e l'attività edilizia/ambientale che ha visto riservare una particolare attenzione all'abbandono di veicoli, rifiuti speciali su aree pubbliche e private (**da n. 111 a n. 172**).

Il partenariato solitamente sviluppato con altri enti ed istituzioni, è stato declinato in sfere più ampie coinvolgendo il Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro, l'Azienda Sanitaria Locale e la Provincia, attraverso alcuni istituti scolastici,

presso i quali sono stati tenuti incontri formativi atti ad approfondire la tematica di sicurezza nel mondo del lavoro. L'unità è composta da 114 Istruttori di Polizia Municipale, coordinati da 12 Istruttori Direttivi di PM ed 1 Funzionario di PM, 1 Istruttore Amministrativo e nel 2010 affiancati da n. 66 volontari.

L'articolazione funzionale è incentrata sulle Unità Operative Semplici *Vigile di Quartiere, Nucleo Prossimità, Nucleo Problematiche del Territorio, Polizia Giudiziaria e Polizia Edilizia-Commerciale ed ambientale.*

## Dati quantitativi

### *UOS Vigili di quartiere, Nucleo Prossimità, Nucleo Problematiche del Territorio*

n. <b>3.180</b>	segnalazioni, nelle seguenti aree tematiche:
n. <b>223</b>	Animali
n. <b>935</b>	Degrado fisico ambientale
n. <b>590</b>	Degrado sociale
n. <b>43</b>	Episodi di microcriminalità
n. <b>880</b>	Veicoli
n. <b>536</b>	Viabilità e traffico
n. <b>961</b>	Segnalazioni inoltrate ad altri Enti/Settori
n. <b>251</b>	Esposti
n. <b>235</b>	Esposti evasi positivamente
n. <b>282</b>	Controlli in appartamenti sovraffollati
n. <b>108</b>	Sanzioni in appartamenti sovraffollati
n. <b>134</b>	Notizie di reato (di 572 complessive)
n. <b>27</b>	Indagini delegate
n. <b>69</b>	Indagini di iniziativa
n. <b>756</b>	Verifiche per disturbi
n. <b>1.190</b>	Persone controllate (di 2.006 complessive)
n. <b>204</b>	Accompagnamenti per identificazione
n. <b>37</b>	Accompagnamenti per espulsione
n. <b>49</b>	Misure coercitive (arresti, fermi, misure cautelari, ecc. di 85 comp.ve)
n. <b>143</b>	Persone denunciate (di 588 complessive)
n. <b>147</b>	Servizi di monitoraggio e sgomberi casolari occupati abusivamente
n. <b>94</b>	Interventi per allontanamento nomadi abusivi
n. <b>61</b>	Nuclei nomadi abusivi allontanati

n.	<b>178</b>	Interventi per accattonaggio
n.	<b>136</b>	Sanzioni per accattonaggio
n.	<b>605</b>	Interventi in zone problematiche
n.	<b>30</b>	Servizi e mappatura del territorio "Progetto prostituzione"
n.	<b>513</b>	Servizi per controllo ordinanza antiprostituzione
n.	<b>1</b>	Ragazze avviate al programma di recupero "Progetto prostituzione"
n.	<b>0</b>	Persone denunciate "Progetto prostituzione"
n.	<b>0</b>	Persone arrestate "Progetto prostituzione"
n.	<b>190</b>	Sanzioni ai clienti "Progetto prostituzione"
n.	<b>55</b>	Servizi e contatti con i servizi interessati "Progetto minori"
n.	<b>33</b>	Indagini per la Magistratura "Progetto minori"
n.	<b>8</b>	Indagini d'iniziativa per denunce raccolte "Progetto minori"
n.	<b>151</b>	Minori coinvolti "Progetto minori"
n.	<b>10</b>	Persone denunciate "Progetto minori"
n.	<b>1.834</b>	Percorsi appiedati e presidi

### **UOS Polizia Giudiziaria**

n.	<b>213</b>	Persone fotosegnalate
n.	<b>816</b>	Persone controllate (di 2.006 complessive)
n.	<b>445</b>	Persone denunciate (di 588 complessive)
n.	<b>36</b>	Misure coercitive (di 85 complessive)
n.	<b>49</b>	Persone arrestate
n.	<b>14</b>	Accompagnamenti per identificazione ed espulsione
n.	<b>438</b>	Notizie di reato (di 572 complessive) di cui n. <b>224</b> relative al CDS:
	n. <b>123</b>	Guida in stato di ebbrezza
	n. <b>28</b>	Guida sotto l'effetto di sostanze stupefacenti
	n. <b>73</b>	Guida senza patente
n.	<b>356</b>	Denunce per reati vari
n.	<b>22</b>	Denunce per omissione di soccorso
n.	<b>87</b>	Denunce per resistenza e violenza a Pubblico Ufficiale
n.	<b>49</b>	Denunce per uso di documenti falsi, alterati o contraffatti
n.	<b>123</b>	Veicoli oggetto di furto ritrovati
n.	<b>174</b>	Indagini delegate da Autorità Giudiziaria
n.	<b>37</b>	Indagini d'iniziativa

## **UOS Polizia Edilizia, Commerciale, Ambientale**

n.	<b>22</b>	Sequestri amministrativi "commerciali"
n.	<b>243</b>	Violazioni amministrative "commerciali"
n.	<b>650</b>	Controlli vendite di fine stagione, vendite sottocosto, ecc.
n.	<b>72</b>	Controlli artigiani, produttori agricoli
n.	<b>286</b>	Controlli commercio su area pubblica
n.	<b>920</b>	Controlli commercio su area privata
n.	<b>72</b>	Controlli per peso netto
n.	<b>48</b>	Controlli in circoli privati
n.	<b>724</b>	Controlli negli Esercizi Pubblici
n.	<b>163</b>	Controlli per vigilanza sanitaria
n.	<b>884</b>	Controlli per prezzi
n.	<b>4</b>	Segnalazioni al Nucleo di Polizia Tributaria della Guardia di Finanza
n.	<b>7</b>	Segnalazioni all'Ispettorato del Lavoro
n.	<b>22</b>	Violazioni per mancato rispetto dell'orario
n.	<b>72</b>	Violazioni amministrative nell'attività di controllo per truffe e raggiri
n.	<b>909</b>	Controlli edilizi
n.	<b>28</b>	Abusi edilizi
n.	<b>93</b>	Violazioni amministrative edilizie
n.	<b>70</b>	Attività delegata dall'Autorità Giudiziaria per reati edilizi
n.	<b>172</b>	Controlli ambientali
n.	<b>192</b>	Controlli per la sicurezza e appalti nei cantieri privati

---

# UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA

## SICUREZZA STRADALE

---

Si occupa delle attività di vigilanza e controllo per la fluidità del traffico, per la sicurezza stradale, la riduzione degli incidenti stradali e la gestione degli effetti degli stessi sulle strade del territorio comunale.

La nuova Unità di Polizia Stradale e Pronto Intervento è nata dalla trasformazione del preesistente Gruppo Motorizzato la cui grande esperienza è stata totalmente acquisita ed in parte riversata anche nelle attività di zona, con l'assegnazione di un gruppo di motociclisti ad ogni Unità di Quartiere. Ciò, unitamente alla scelta di liberare la nuova Unità da alcuni compiti non prettamente di pronto intervento, ha conferito una migliore operatività sugli interventi disposti dalla sala operativa.

Tra le altre attività svolte, gli operatori dell'Unità di Polizia Stradale e Pronto Intervento, attiva ogni giorno dell'anno e specializzata nella trattazione delle problematiche che afferiscono alla grande viabilità, hanno affinato le proprie competenze e capacità investigative in materia di illeciti commessi dagli utenti della strada.

Citiamo ad esempio le campagne mirate condotte con continuità nell'arco dell'anno che hanno portato ad interventi di grande efficacia nell'ambito del controllo documentale, dove, attraverso innovativi strumenti, di norma viene verificata l'autenticità di patenti di guida, carte di circolazione e tagliandi assicurativi.

Nel 2010 tale controllo è stato esteso anche ai documenti di identificazione personale, quali carte di identità, passaporti e permessi di soggiorno, che hanno consentito, con la stretta collaborazione con altre Forze di Polizia e con Settori dell'Amministrazione Comunale, di stroncare sul nascere commerci illeciti di documenti falsi, portando a deferire alla locale Autorità Giudiziaria le persone coinvolte.

Altre specifiche campagne mirate sono state condotte in periodi determinati, come ad esempio quelle riguardanti l'uso del cellulare alla guida, il corretto trasporto dei bambini su tutti i veicoli, l'efficienza dei dispositivi dei veicoli e la tutela dell'utenza debole, con particolare riguardo, in quest'ultimo caso, agli attraversamenti pedonali e alle piste ciclabili.

Nell'ambito dei controlli di polizia stradale una straordinaria attenzione viene da sempre riservata anche alla verifica delle condizioni psicofisiche di guida dei conducenti, soprattutto se coinvolti in incidenti stradali.

La grande sensibilità ai temi della sicurezza stradale è anche attestata dalla adesione al progetto denominato "Drugs on street", promosso dal Dipartimento Politiche Antidroga e finalizzato al contrasto della guida in stato psicofisico alterato e coordinato direttamente dal Comune di Modena con la sinergica col-

laborazione del servizio tossicodipendenze dell'Azienda USL di Modena e delle altre forze di Polizia.

In tale ambito, da luglio a dicembre 2010 sono stati realizzati 12 servizi di controllo a cui hanno partecipato tutte le forze di polizia per un numero totale di veicoli controllati pari a 1274. Tali controlli di polizia sono coadiuvati dalla presenza di un camper del Servizio Tossicodipendenze dell'azienda USL che effettua accertamenti sanitari sull'uso di sostanze stupefacenti alla guida. Nei 12 controlli specifici del progetto Drugs on Street sono state ritirate 71 patenti per guida sotto l'effetto alcol e/o di sostanze stupefacenti.

La Polizia Municipale ha fornito un importante contributo effettuando 5 servizi che hanno comportato il controllo di n. **495** veicoli e il ritiro di n. **17** patenti di guida.

Il costante monitoraggio della fluidità del traffico nonché della sicurezza stradale in generale ha consentito di ottenere positivi risultati anche nel campo dell'infortunistica stradale dove si è assistito ad un ulteriore calo degli incidenti rilevati rispetto all'anno precedente (**2401** anziché **2499**).

L'unità è composta da 51 Istruttori di Polizia Municipale coordinati da 5 Istruttori Direttivi di PM, 1 Funzionario di PM, oltre 1 Istruttore Amministrativo.

L'articolazione funzionale è incentrata sulle Unità Operative Semplici *Sala Operativa-Protezione civile-Centralino-Contact center, Polizia Stradale Pronto Intervento, Infortunistica, Ordinanze e Permessi.*

### Dati quantitativi

n. <b>19.777</b>	Richieste alla sala operativa
n. <b>1.773</b>	Controlli di sicurezza stradale diurni
n. <b>281</b>	Controlli di sicurezza stradale notturni
n. <b>12.237</b>	Numero veicoli controllati
n. <b>321</b>	Servizi controlli velocità con apparecchio portatile
n. <b>2.090</b>	Sanzioni velocità in postazione fissa
n. <b>58</b>	Servizi di controllo trasporto merci e cronotachigrafo
n. <b>1.200</b>	Servizi di pronto intervento
n. <b>45</b>	Controlli impianti pubblicitari con n. <b>11</b> sanzioni e n. <b>3</b> rimozioni
n. <b>178</b>	Interventi per T.S.O.
n. <b>114</b>	Interventi per A.S.O.
n. <b>666</b>	Notifiche di atti urgenti
n. <b>2.401</b>	Incidenti rilevati
n. <b>5</b>	Incidenti mortali con <b>6</b> persone decedute
n. <b>1.015</b>	Incidenti con feriti con <b>1366</b> persone ferite

n.	<b>1.303</b>	Incidenti con solo danni alle cose
n.	<b>166</b>	Denunce danni da circolazione stradale
n.	<b>976</b>	Totale richieste copie conformi incidenti
n.	<b>601</b>	Segnalazioni Prefettura per revisione patenti
n.	<b>132</b>	Comunicazioni ad enti per danni al patrimonio pubblico
n.	<b>16</b>	Segnalazioni all'UCI per danni a veicoli stranieri
n.	<b>191</b>	Evasione richieste informazioni altri enti (INPS, INAIL, USL, etc)
n.	<b>10</b>	Attività delegata Autorità Giudiziaria
n.	<b>46</b>	Numero relazioni al Giudice di Pace
n.	<b>3</b>	Querele o remissioni ricevute
n.	<b>14</b>	Attività svolta su richiesta altri organi di Polizia
n.	<b>3.255</b>	Ordinanze di viabilità
n.	<b>4.332</b>	Autorizzazioni temporanee ZTL
n.	<b>41.970</b>	Pass giornalieri ZTL
n.	<b>2.767</b>	Autorizzazioni in deroga al divieto mezzi pesanti e trasporti eccezionali

---

# UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA PROCEDURE SANZIONATORIE E CONTENZIOSO

---

L'unità è costituita da 10 Istruttori di Polizia Municipale, 8 Operatori Amministrativi coordinati da 2 Istruttori direttivi di PM ed 1 Funzionario di PM che svolgono le loro attività all'interno delle Unità operative semplici "Gestione Sanzioni e Contenzioso" e "Accertatori/tributari".

La prima sezione funzionale si occupa della gestione delle sanzioni dal momento della notificazione e fino all'iscrizione a ruolo per la riscossione coattiva delle sanzioni relative a verbali di violazione a norme del codice della strada, di regolamenti comunali e di ordinanze. La seconda sezione funzionale si occupa delle verifiche anagrafiche di residenza, della raccolta di informazioni economiche per enti pubblici oltre che delle attività propedeutiche funzionali alla riscossione dei tributi comunali. Dal 1 aprile 2010, a seguito della stipula di un nuovo contratto con Poste Italiane SpA per la esternalizzazione del servizio di postalizzazione dei verbali di accertamento di violazioni, l'Unità Gestione Sanzioni si avvale delle prestazioni di n. 4 operatori dipendenti di ditta esterna per l'attività di data entry dei verbali. L'anno 2010 è stato caratterizzato dalle novità normative introdotte in materia di circolazione stradale, dall'implementazione del sistema di rilevamento elettronico delle infrazioni semaforo rosso, dal consolidamento del sistema di rilevamento elettronico degli accessi non autorizzati alla ZTL del centro storico (City Pass). L'Unità si è fatta carico del consistente onere di ridurre i tempi di iscrizione a ruolo delle sanzioni non riscosse (nel primo semestre 2010 iscritte le posizioni relative ai verbali del primo semestre 2009) e dalla stabilizzare l'attività esterna di "fermo virtuale" dei veicoli oggetti di sanzioni da riscuotere svolta in collaborazione con l'Agente della Riscossione.

Dal 1 ottobre 2010 è entrata in funzione la nuova procedura informatica relativa alle controdeduzioni ai ricorsi al Prefetto in funzione della successiva emissione delle relative ordinanze prefettizie.

## Dati quantitativi

n. <b>97.568</b>	Sanzioni Codice della Strada (dato provvisorio)
n. <b>1.695</b>	Sanzioni ai Regolamenti Comunali (dato provvisorio)
n. <b>13.756</b>	Informazioni anagrafiche ed economiche

---

---

# UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA

## SERVIZI DI STAFF

---

L'unità è costituita da 7 Istruttori di Polizia Municipale, 7 Operatori Amministrativi coordinati da 2 Istruttori direttivi di PM, 1 Istruttore Direttivo Amministrativo ed 1 Funzionario di PM che svolgono le loro attività all'interno delle diverse sezioni funzionali (**servizi e gestione turni, formazione e studi, bilancio, economato**) assegnatarie delle seguenti competenze: programmazione dei servizi, gestione amministrativo-contabile delle prestazioni dei dipendenti, armamento, gestione dei veicoli, delle attrezzature e del vestiario, gestione amministrativo-contabile del Comando (acquisti vari, bilancio, protocollo-archivio), formazione e sistema qualità.

Fra le suddette competenze riveste particolare complessità la programmazione dei servizi interni ed esterni e dei conseguenti turni di lavoro del personale. L'unità tratta ogni aspetto amministrativo legato alla gestione del personale del Settore. Nel 2010 l'unità operativa è stata coinvolta nel processo di riorganizzazione per quanto riguarda la messa a disposizione dei dati necessari all'elaborazione del relativo progetto oltre che la predisposizione dei conseguenti atti attuativi; l'attività dell'Ufficio Turni è stata caratterizzata dall'introduzione del nuovo programma di gestione dei turni di servizio per personale di PM.

Nel corso del 2010, nell'ambito dell'accordo di programma tra Comune di Modena e Regione Emilia Romagna, compreso il turn-over sono stati assunti 9 agenti 4 istruttori direttivi di PM ed 1 funzionario di PM previo espletamento delle relative procedure concorsuali.

L'Ufficio Formazione, coordinato dal Vice Comandante, è stato impegnato in particolare sul fronte delle modifiche del Codice della Strada entrate in vigore nel mese di agosto; è proseguita l'attività di educazione stradale nelle scuole di diverso grado.

### Dati quantitativi

#### **Personale gestito:**

organico complessivo costituito da n. **230** unità di cui n. **18** unità amministrative.

#### **Veicoli:**

**2** veicoli attrezzati (ufficio mobile), **35** autovetture, **22** motoveicoli, **4** ciclomotori, **6** biciclette.

### Attività di Educazione Stradale:

n.	<b>1</b>	Classe di Scuola materna: coinvolti n. <b>30</b> alunni
n.	<b>149</b>	Classi di scuola elementare: coinvolti n. <b>4.163</b> alunni
n.	<b>42</b>	Classi di scuola media inferiore: coinvolti n. <b>1.050</b> alunni
n.	<b>57</b>	Classi di scuola media superiore: coinvolti n. <b>1.425</b> alunni
n.	<b>9</b>	Corsi patentino: coinvolti n. <b>250</b> alunni
n.	<b>4</b>	Incontri sulle ultime novità del C.d.S. rivolti a persone adulte
n.	<b>1</b>	Gimkana presso una parrocchia: coinvolti n. 50 ragazzi

### Altre Attività:

n.	<b>21</b>	Operatori PM impegnati ogni giorno nella vigilanza di n. <b>29</b> scuole unitamente a n. <b>8</b> volontari
n.	<b>329</b>	Servizi per manifestazioni ed eventi
n.	<b>213</b>	Deliberazioni, determinazioni, liquidazioni
n.	<b>17.358</b>	Atti protocollati
n.	<b>292</b>	Citazioni a teste notificate agli operatori

14

## DATI GENERALI

Rimozioni: n. **3.486**

Sequestri Amministrativi: n. **448**

Fermi Amministrativi: n. **201**

### Totale numero

**sanzioni amministrative** : n. **97.568** (dato provvisorio) di cui:

n.	<b>346</b>	Mancata precedenza
n.	<b>822</b>	Mancata revisione
n.	<b>179</b>	Patente scaduta
n.	<b>54</b>	Casco
n.	<b>43</b>	Trasporto passeggero su ciclomotore

n.	<b>667</b>	Cinture
n.	<b>974</b>	Cellulare
n.	<b>28</b>	Guida in stato di ebbrezza
n.	<b>60</b>	Guida ciclomotore senza patentino
n.	<b>4.807</b>	Mancato possesso documenti
n.	<b>494</b>	Mancata copertura assicurativa
n.	<b>2.593</b>	Limiti di velocità
n.	<b>3.458</b>	Semaforo rosso (dato provvisorio)
n.	<b>49.464</b>	Accesso abusivo in ZTL (dato provvisorio)
n.	<b>25</b>	Accesso abusivo in A.P.U. (area pedonale)
n.	<b>2.453</b>	Divieto di fermata
n.	<b>34</b>	Sosta in curva
n.	<b>87</b>	Sosta sulla ciclabile
n.	<b>545</b>	Sosta sul passaggio pedonale
n.	<b>600</b>	Sosta allo sbocco del passo carraio
n.	<b>77</b>	Sosta con intralcio
n.	<b>88</b>	Sosta nell'area fermata bus
n.	<b>1.021</b>	Sosta nell'area riservata invalidi

**PROVENTI** (al 31.12.2010):

Proventi Codice dalla Strada:  **5.652.327,20 (dato provvisorio)**  
 Proventi Altre Sanzioni:  **183.048,92 (dato provvisorio)**  
 Recupero Arretrati:  **1.064.053,35**

**RICORSI:**

al Prefetto: n. **6.148**  
 al Giudice di Pace: n. **946**

